**Приложение № 1 към чл. 16**

|  |  |
| --- | --- |
| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи) | |
| **Институция:**  Министерство на труда и социалната политика | **Нормативен акт:**  Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014 – 2020 г. |
| **За включване в законодателната/**  **оперативната програма на Министерския съвет за периода:**  1 януари - 30 юни 2019 г | **Дата:** януари 2019 г. |
| **Контакт за въпроси:**  Анна Ангелова – началник-отдел „Програмиране и подбор на операции“  [a.angelova@asp.government.bg](mailto:a.angelova@asp.government.bg) | **Телефон:** 02/8119 694 |
| **1. Дефиниране на проблема:**  *1*.*1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*  Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. (Обн., ДВ, бр. 16 от 27.02.2015 г., в сила от 27.02.2015 г., изм. и доп., бр. 41 от 31.05.2016 г., в сила от 31.05.2016 г. ) определя реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане (ОПХ), съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица. В постановлението има директни позовавания на отменени европейски и национални нормативни актове, което налага синхронизирането на съответните текстове с новата правна рамка.  Изменението на постановлението се налага във връзка с приетите:  - Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18.07.2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, и  - Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (Обн., ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 г., изм. и доп., бр. 20 от 6.03.2018 г., в сила от 6.03.2018 г., доп., бр. 21 от 9.03.2018 г., в сила от 23.01.2018 г., бр. 41 от 18.05.2018 г., в сила от 14.05.2018 г.), с който се отменяЗакона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (обн., ДВ, бр. 94 от 2008 г.; изм., бр. 10, 26 и 101 от 2009 г., бр. 62 и 97 от 2010 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 12 от 2015 г. и бр. 62 от 2016 г.).  *1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  С Решение на МС № 902 от 16 ноември 2015 г. Агенцията за социално подпомагане /АСП/ чрез Дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ е определена за Управляващ орган на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица. По програмата се предоставя безвъзмездна финансова помощ за реализиране на подпомагане с храни - индивидуални пакети хранителни продукти и предоставяне на топъл обяд за най-бедните и нуждаещи се лицата от определените целеви групи. Безвъзмездната финансова помощ по ОПХ се предоставя и разходва за реализиране на операциите, предвидени в програмата и при условията, определени в нея в съответствие **с Регламент № 223 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г.** относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и Делегиран Регламент №523/2014.  Чл.5, т.12 от Регламент 223/2014 посочва, че операциите, получили подкрепа от Фонда, следва да съответстват на приложимото право на Съюза и националното право, свързано с прилагането му („приложимо право“).  Редът и условията за изпълнение на ОПХ на национално ниво са определени с ПМС 37 Обн. ДВ. бр.16 от 27 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.41 от 31 Май 2016 г. В ПМС 37/2015 е обхванат целият цикъл на управление на Оперативната програма като е съобразено приложимото европейско и национално законодателство в областта. По отношение на бюджетните принципи, финансовите правила и защита на финансовите интереси в ПМС 37/2015 има директни позовавания на Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25.10.2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕО, ЕВРАТОМ) № 1605/2002 на Съвета (ОВ, L 298 от 26.10.2012 г.), наричан по-нататък "Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 966/2012 и на разпоредбите на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.  След тригодишен период на прилагане с цел опростяване на изпълнението в полза на заинтересованите страни и подобряване на достъпността, прозрачността и отчетността Регламент № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета бе отменен и заменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.  Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество има за цел да се защитят интересите на обществото чрез ефективно противодействие на корупцията, създаване на гаранции, че лицата, заемащи висши публични длъжности, изпълняват правомощията или задълженията си честно и почтено при спазване на Конституцията и законите, както и предотвратяване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него. Този закон отменя Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (обн., ДВ, бр. 94 от 2008 г.; изм., бр. 10, 26 и 101 от 2009 г., бр. 62 и 97 от 2010 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 12 от 2015 г. и бр. 62 от 2016 г.).  В резултат на настъпили по-горе промени в правото на Европейския съюз и в националното законодателство е необходимо да се синхронизират текстовете на Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014 – 2020 г. С цел да се гарантира доброто финансово управление на средствата по ОПХ е необходимо в ПМС 37/2015 да се включи препратка към принципите, предвидени в Регламент 2018/1046 относно вътрешния контрол на изпълнението на бюджета и избягването на конфликта на интереси както и към Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.  *1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  **Не са извършвани последващи оценки на въздействие** | |
| **2. Цели:**  *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*  1.Гарантиране спазването на приложимата законова уредба на европейско и национално ниво  2.Синхронизиране на текстовете на ПМС 37/2015 със Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество  3.Синхронизиране на текстовете на ПМС 37/2015 с новия Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18.07.2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012  4. Гарантиране на ефективното и законосъобразно управление и изпълнение на средствата по Оперативна програма за храна, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица | |
| **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**  *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*   * Управляващият орган на ОПХ- Агенция за социално подпомагане чрез Дирекция“Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ * Бенефициенти и крайни получатели на помощта по оперативната програма * Органите на управление и контрол на средствата от Европейския съюз * Министерство на труда и социалната политика * Агенция за социално подпомагане и териториалните й структури | |
| **4. Варианти на действие:**  *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*  **Вариант 1: Без действие**  Няма да бъде отстранено несъответствието на подзаконовата нормативна рамка със съответните действащи законови изисквания на правото на ЕС и националното законодателство, а именно:  - по отношение на вътрешния контрол на изпълнението на бюджета и избягването на конфликта на интереси, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18.07.2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и в Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.  **Вариант 2** - Приемане на изменение на Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014 – 2020 г. | |
| **5. Негативни въздействия:**  *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*  **Вариант за действие 1 „Без действие“:**  Вариант 1 предвижда запазване на съществуващото положение и неприемане на проекта на постановление. Съществуват рискове от съдебни спорове относно законосъобразността на проведените процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативната програма и допустимостта на разходите.  **Вариант за действие 2 „Приемане на Постановлението“:**  Не се очакват негативни въздействия, т.к. се осигурява съответствие на подзаконовия нормативен акт с действащото законодателство на европейско и национално ниво и ще се гарантира законосъобразно управление и изпълнение на европейските средства по ОПХ. | |
| **6. Положителни въздействия:**  *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*  **Вариант за действие 1 „Без действие“:**  Не се очакват положителни въздействия, спрямо съществуващата ситуация  **Вариант за действие 2 „Приемане на Постановлението“:**  Ще се осигури съответствие на поднормативния акт с действащото европейско и национално законодателство. Въвежда се необходимата прецизност и съгласуваност в релевантната нормативна уредба, което ще доведе до по-висока ефективност при прилагането на нормативната уредба от страна на кандидатите и бенефициентите на ОПХ за периода 2014-2020 г. | |
| **7. Потенциални рискове:**  *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*  **Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на вариант 2.** | |
| **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**  ☐ Ще се повиши  ☐ Ще се намали  ☐ Няма ефект  **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**  С проекта на постановление не се създават нови регулаторни режими, осигуряват се ясно регламентирани и актуални изисквания към необходимите документи за предоставяне и управление на безвъзмездна финансова помощ по ОПХ. | |
| **9. Създават ли се нови регистри?**  Не. | |
| **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**  ☐ Актът засяга пряко МСП  ☐ Актът не засяга МСП  ☐ Няма ефект | |
| **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**  ☐ Да  ☐ Не | |
| **12. Обществени консултации:**  *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*  Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014 – 2020 г. ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика, като срокът за получаване на предложения и становища ще бъде 30 дни.  Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика.  Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 37 на МС от 23.02.2015 г. за определяне на реда и условията за изпълнение на Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица в България за периода 2014 – 2020 г. ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. | |
| **13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**  ☐ Да  ☐ Не  Промените са във връзка с приетия Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012.  Съгласно Обяснителен меморандум на ЕК от 14.09.2016 г. за преразглеждането на финансовия регламент не е извършена оценка на въздействието. Финансовият регламент сам по себе си има ограничено икономическо, екологично или социално въздействие (с него се установяват общите правила за изпълнението на разходните програми, но конкретното икономическо или социално въздействие възниква при вземането на решения в различните области на политиката, които решения са насочени към изпълнението на секторните програми). Предложените промени на секторните законодателни актове са следствие единствено на опростяването, предложено във Финансовия регламент. Повече информация и обяснителния меморандум на ЕК могат да бъдат намерени на следния електронен адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=COM:2016:0605:FIN> | |
| **14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**  **Име и длъжност: Милена Енчева - директор на дирекция МСПЕИ:**  **Дата: 27.11.2018 г.**  **Подпис:** | |

***Съгласували:***елен директор на АСП

– гл. експерт в отдел „ППО“, ДМСПЕИ